

## **Ciudades Intermedias<sup>1</sup> y fortalecimiento de los Centros Menores en el arco oriente de la VII Región del Maule**

**Alberto García-Huidobro C., Arquitecto**

Escuela de Arquitectura, Universidad de Talca

2 Norte 685, Talca

[agarcia.atalca.cl](mailto:agarcia.atalca.cl)

**Juan Muñoz Rau, Geógrafo**

Instituto de Estudios Avanzados – IDEA, USACH

Román Díaz 89, Santiago

[juan.munoz@usach.cl](mailto:juan.munoz@usach.cl)

### **Resumen:**

El estudio es realizado como eventual aporte al rol del Gobierno regional de la VII Región del Maule en el contexto del fortalecimiento de las ciudades intermedias como de los centros menores mediante propuestas y proyectos estratégicos orientados a reducir las condiciones de ruralidad y por ende de la pobreza asociada, en el marco de su especificidad.

El foco de este estudio se dirige hacia aquellas entidades mal dotadas, alejadas, de donde migra mano de obra, población envejecida en su estructura etaria, con escasa o bien nula disponibilidad de infraestructura económica, social y productiva.

**Palabras clave:** Descentralización, ciudades intermedias, deterioro, centros menores, infraestructura.

### **INTRODUCCIÓN**

El presente estudio pretende un aporte al rol del Gobierno Regional de la VII Región quien actúa para lograr objetivos y políticas del desarrollo mediante programas y fondos de decisión regional. Estos programas y fondos son un conjunto de recursos de inversión pública, siendo el más significativo el Fondo Nacional de Desarrollo Regional FNDR. Entre otros, permite financiar acciones relevantes en materia de descentralización. A partir de 1975 se han añadido otros fondos como el de Inversiones Sectoriales de Asignación Regional (ISAR), las Inversiones Regionales de Asignación Local (IRAL) y los Convenios de Programación que permiten programas y proyectos estratégicos para el desarrollo regional.

En el contexto de la descentralización, el estudio se ocupa del problema de la concentración y deterioro en las ciudades intermedias. También, la retención de la población por parte de los centros menores, por la generación de una creciente concentración de esta y deterioro de la infraestructura de las ciudades principales, que no han podido manejar o gestionar el problema en forma adecuada. A las ciudades principales se les ha agregado una creciente población en su periferia, desarrollándose como un cáncer de piel que se ha ido extendiendo, corroyendo su entorno, amenazando sus órganos vitales.

---

<sup>1</sup> Ciudades Intermedias son aquellas que se han consolidado como centros urbanos estables. Sus características son de habitabilidad y autosuficiencia que permiten un adecuado nivel de servicios a su hinterland y de intercambio con otros centros (Principales, Centros Menores), constituyéndose en un foco de atracción, con impactos negativos.

En el contexto de programas y proyectos estratégicos, aquí se trata en lo fundamental de un fortalecimiento de las ciudades intermedias como de los centros menores mediante propuestas de programas y proyectos estratégicos, orientados a reducir las condiciones de ruralidad y por ende de la pobreza asociada, en el marco de su especificidad.

El foco de este estudio se dirige hacia aquellas entidades mal dotadas, alejadas, de donde migra mano de obra, población envejecida en su estructura etaria, con escasa o bien nula disponibilidad de infraestructura económica, social y productiva.

## **1. UN DESAFÍO: CIUDAD VALLE CENTRAL<sup>2</sup> Y DESARROLLO INTEGRADO.**

Las Ciudades Intermedias y Centros Menores en este estudio, son los localizados en el denominado Arco Oriente de la VII Región del Maule, pertenecientes también al acuífamiento de lo que la Escuela de Arquitectura de la Universidad de Talca viene en considerar como "CIUDAD VALLE CENTRAL – C.V.C.": *"una idea de futuro para los pueblos y ciudades del Valle Central de Chile que considera a la renovada carretera 5 Sur y al nuevo ferrocarril Santiago – Chillán – 250 minutos, como los potenciales detonantes de una nueva estructura urbana de escala territorial, caracterizada por la complementariedad de funciones entre las ciudades ubicadas en el valle, desde Rancagua hasta Chillán"* (Román, J., 2003). Esta idea se interpreta como:

- Vencimiento de las barreras geográficas y político administrativas (por ejemplo municipios) que dificultan la complementariedad e integración entre localidades y potenciar su desarrollo.
- Mejoramiento y ampliación de la accesibilidad y conectividad al interior de la región y hacia el resto del país así como de sus relaciones bioceánicas.
- Establecimiento de un sistema de centros poblados que permita recuperar su identidad, desarrollando sus potencialidades integrándose entre sí y sus posibilidades de desarrollo.

### **AREA DE ESTUDIO**

La C.V.C considera el área ubicada entre Rancagua (VI Región) por el N. hasta Chillán (parte de la VIII Región, Zona Cordillera) por el Sur.

El área de estudio se extiende entre los 34°41' y 36°33' L.S., con Argentina al E. y el O. Pacífico al W., con una superficie de 30.296 km<sup>2</sup>.

Las Ciudades Principales de la VII Región son Curicó, Talca, Linares y Cauquenes que se localizan a lo largo del eje central del ferrocarril y la Ruta 5 Sur.

---

<sup>2</sup> En rigor, el Valle Central no es tal ya que no ha sido formado por un glaciar ni por un río. De hecho es una Depresión Intermedia, de origen tectónico, entre la Cordillera de los Andes y la Cordillera de Costa. También es llamado Llano Central.

### 1.1. LA CONCENTRACIÓN DE LA POBLACIÓN

La población en la C.V.C. alcanza los 2.115.046 hab., distribuida en 8 provincias y 70 comunas y una densidad promedio de 45,49 hab./km<sup>2</sup> (Ver Cuadro 1).

**CUADRO 1**  
**DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN – 2002**

REGIÓN	PROVINCIA	N° Habs.
VI	Cachapoal	540.600
	Cardenal Caro	40.521
	Colchagua	192.829
	Subtotal	773.950
VII	Talca	353.382
	Cauquenes	57.028
	Curicó	244.043
	Linares	249.201
	Subtotal	903.654
VIII	Ñuble (Cordillera)	437.442
	Subtotal	437.442
	TOTAL	2.115.046

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas – INE. Censo de 2002

Las Ciudades Principales de la VII Región se han ido desarrollando - bajo el padrón santiaguino - caracterizadas por el crecimiento concentrado de su población. La población de la VII Región es de 903.654 hab. (0,6% del total nacional) con un crecimiento intercensal de 8,1% (1992 - 2002) (Ver Cuadro 2). La ciudad de Talca es la que presenta el mayor aumento con un incremento de 12,7 % en la última década.

**CUADRO 2**  
**TASA DE CRECIMIENTO INTERCENSAL. 1992 – 2002.**

REGIÓN	PROVINCIA	Tasa crecimiento %
VI	Cachapoal	13,3
	Cardenal Caro	9,5
	Colchagua	5,8
VII	Talca	12,7
	Cauquenes	3,2
	Curicó	10,6
	Linares	1,2
VIII	Ñuble (Cordillera)	4,3

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas – INE. Censo de 2002

La población urbana en la CVC representa cerca del 70 % de la población total concentrándose en las ciudades principales (cabeceras provinciales de 60 a 200 mil hab.). Las Ciudades Intermedias se caracterizan por un crecimiento concentrado y macrocefálico que anulan el crecimiento y desarrollo de los centros periféricos menores (Cauquenes, Santa Cruz, Constitución entre otros, y algunos centros nodales de intercambio y transferencia: Molina y San Javier). Los asentamientos humanos en la C.V.C., y por ende el desarrollo de la actividad socio-económica ocupa el denominado Valle Central a partir de Rancagua hasta Chillán. El resto se encuentra disperso en el territorio, en innumerables centros menores (villorrios y pueblos) distribuidos en todo su extenso territorio, contabilizándose más de 1000 localidades (con poblaciones de 300 a 5000 hab.) dejando una brecha entre éstas y las pocas ciudades principales.

En la VII Región, dos Ciudades Principales importantes (Curicó y Talca) y otras dos también cabeceras de provincia (Linares y Cauquenes) en torno a las cuales gravitan Centros Menores,

constituyen subsistemas regionales de centros poblados. Al poniente débilmente ocupado y al oriente casi vacío de población.

## 1.2. EL CRECIMIENTO DE LA POBLACIÓN (1992-2002)

En el período 1992 - 2002, la población del país creció en un 12,8%, con una tasa anual promedio del 1,6%.

Las regiones de la C.V.C. crecieron menos que el promedio nacional con variaciones significativas a nivel provincial (Ver Cuadro 3).

CUADRO 3  
REGIONES CON MENOR CRECIMIENTO QUE LA TASA NACIONAL (12,8%)

REGION	%
VI	11,1
VII	8,1
VIII	6,9

Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas – INE. Censo de 2002

Las migraciones han estimulado la urbanización debido a la baja productividad de la tierra y a las mejores expectativas de salud y educación entre otras.

## 1.3. LA RURALIDAD. LONGITUDINAL Y TRANSVERSAL A LA C.V.C. – VII REGIÓN.

La característica de ruralidad, longitudinal y transversal a la C.V.C. cumple con los diferentes conceptos que la definen, así como definen o se confunde igualmente con la característica de pobreza.

En la C.V.C. las zonas mejor implementadas corresponden al denominado Valle Central, en la que se concentra la actividad social, agrícola de mercado externo e interno y la infraestructura productiva (camino, ferrovías, obras de regadío, packing, plantas de frío, etc.). La ruralidad, alejada de la red urbana en la VII Región, corresponde tanto a las cordilleras que la limitan como al Valle Central.

Tanto las zonas de cordillera como en el sector central ostentan graves procesos socioecológicos derivados del uso de los recursos naturales que se manifiesta en degradación del suelo y pobreza rural.

Las menos implementadas son ambas cordilleras (C. de la Costa y de los Andes) debido al déficit en infraestructura social y productiva: vías de uso temporal, intransitables en invierno, ausencias en energía eléctrica, agua potable y alcantarillado, inexistencia de servicios telefónicos, embancamiento de esteros y ríos, falta de protección de cursos de agua, inundaciones, además de escasa oferta de servicios educativos, de salud, de vivienda y de seguridad social.

La alta ruralidad de la VII Región, no ha ido en desmedro del cambio en el uso de la tierra, con disminuciones progresivas de los cultivos anuales tradicionales por rubros más intensivos en el uso de capital y tecnología, (horticultura, fruticultura y viticultura).

El sector forestal también ha incrementado su importancia pero no ha tenido impacto positivo en una mejor calidad de vida de la población (PNUD, 2002)

Alrededor de 300.000 habitantes de la Región del Maule viven en condiciones de ruralidad, cifra que representa aproximadamente un 33.5 % de la población regional. Un 15% de la población rural chilena se localiza en el Maule, que comparada con la proporción de población urbana regional respecto del total nacional (4%), resulta alta.

La pequeña propiedad es también un índice importante en relación a la ruralidad, ya que un 88 % de las explotaciones en la VII Región son de agricultores campesinos, con menos de 50 ha por explotación.

#### 1.4. LA ESPECIALIZACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LA VII REGIÓN.

La economía en la VII Región del Maule es especializada en actividades silvoagropecuarias en los sectores forestal – maderero, fruticultura y viticultura. Secundariamente arroz, remolacha, maíz semillero y variedades de frejoles. En términos económicos, un tercio del PIB Regional corresponde al sector silvoagropecuario, con un 34 % del empleo (Estrategia de Desarrollo Regional 2000 – 2006).

De 314.242 explotaciones agropecuarias y forestales (VI Censo Nacional Agropecuario, 1997), el 18% de las explotaciones silvoagropecuarias se localizan en la VII Región del Maule. Asociado a lo anterior, a nivel de la C.V.C., la posición relativa de la VII Región en el ranking de pobreza es el 3° lugar. La VI Región con el 8° y la VIII con el 2° lugar (Ver Cuadro 4).

CUADRO 4.  
UBICACIÓN DE LA VII REGIÓN EN RANKING DE POBREZA, AÑO 2000.

	REGION	AÑO 2000	RANKING
I	Tarapacá	20,9	7
II	Antofagasta	13,9	12
III	Atacama	23,6	6
IV	Coquimbo	25,2	4
V	Valparaíso	19,2	9
<b>VI</b>	<b>Del Libertador</b>	<b>20,6</b>	<b>8</b>
<b>VII</b>	<b>Del Maule</b>	<b>25,3</b>	<b>3</b>
<b>VIII</b>	<b>Del Bío - Bío</b>	<b>27,1</b>	<b>2</b>
IX	De la Araucanía	32,7	1
X	De los Lagos	24,7	5
XI	De Aysén	14,3	11
XII	De Magallanes	10,9	13
	R. Metropolitana	16,1	10
	<b>PAIS</b>	<b>20,6</b>	

Fuente: CASEN, MIDEPLAN

Durante los últimos años, Chile ha logrado reducir sustancialmente los índices de pobreza. Las diferencias más significativas es posible observarlas en la dicotomía urbano – rural y entre los grupos poblacionales ubicados en zonas centro, respecto a aquellas más periféricas, tanto dentro de las propias regiones, como entre las regiones del país. Con respecto a la situación de Ingreso Medio de los ocupados para la década del 90, ésta representa entre el 44 % de sus equivalentes de la Región Metropolitana. Respecto de las regiones vecinas (VI y VIII Región), un 77% del promedio de los ocupados (Ver Cuadro 5).

**CUADRO 5**  
**INGRESO MEDIO COMPARADO DE LOS OCUPADOS**

REGIÓN	1990	1993	1998
VI	56.628	108.475	181.434
<b>VII</b>	<b>50.163</b>	<b>92.270</b>	<b>153.579</b>
VIII	68.422	102.445	216.922
R. METR.	115.616	212.122	343.680

Fuente: Encuesta Suplementaria de Ingreso, INE

### 1.5. LA INFRAESTRUCTURA INSUFICIENTE

La infraestructura en la VII región del Maule es insuficiente e inadecuada.

La VII Región se caracteriza por la concentración de la producción y población a lo largo de las rutas principales (Ruta 5 Sur), en desmedro de las áreas periféricas que cuentan con una red vial precaria, insuficiente y fragmentada dificultando el acceso hacia los centros principales de intercambio y comercialización. No sólo se encuentran en la Región, sino que se han abierto al intercambio internacional a través de sus puertos y aeropuertos, y al que estas localidades actualmente no tienen acceso directo, atentando contra su autonomía y autosuficiencia.

El presente estudio, junto con entregar elementos de análisis relativo al tema y a las políticas vigentes, tiene como objetivo proponer estrategias de un posible nuevo programa de infraestructura rural para el beneficio directo de la población de bajos recursos.

Las características reseñadas implica que las acciones que se deben realizar para que todos los habitantes de la región puedan acceder a las condiciones básicas de infraestructura como agua potable, electrificación, deben ser necesariamente de carácter local y específicas y de acuerdo a las necesidades de cada zona.

A continuación se entregan elementos de análisis relativo al tema con el objetivo de proponer estrategias de programa de infraestructura.

## 2. EL PROBLEMA

El problema se manifiesta por:

- a) Un fuerte desequilibrio entre las ciudades principales y los centros urbanos menores, tanto en tamaño de población como de niveles de equipamiento.
- b) Los Centros Menores presentan entre si un tamaño y jerarquía similares y que solo se diferencian en función de sus propias actividades, caracterizadas por su entorno agrícola y forestal, pesquera, etc.).
- c) Relaciones escasas entre Centros Menores dada su homogeneidad y aislamiento. Sus flujos se proyectan hacia las capitales provinciales, a través de los ejes transversales definidos por las cuencas hidrográficas.
- d) Las ciudades principales - capitales provinciales - se vinculan entre si a través del eje central, no siendo aún esta relación de carácter complementaria y atrayendo hacia ellas las localidades periféricas de carácter rural. Incremento de su dependencia, falta de autonomía y autosuficiencia. El fenómeno señalado ha dado origen a un conjunto de centros poblados

menores, dispersos y aislados en el territorio, de carácter homogéneo, que se vinculan directamente con la capital provincial, desde una situación de fondo de sitio. Esta situación los obliga a relacionarse sólo con el centro principal amenazando con un total y definitivo abandono de sus localidades y la consiguiente migración al centro principal, con todos sus problemas asociados.

e) Las inversiones municipales se distribuyen en un total de 1.079 localidades con más de 2.000 proyectos, pero estos se refieren preferentemente al sector infraestructura (46 %) y educación (28 %) en base a proyectos de reparación y mantenimiento de los mismos y una baja inversión en proyectos destinados a la cultura (3 %). Es casi nula en turismo a pesar de lo reiterativo del tema dentro de las aspiraciones locales. A lo anterior se suma que las mayores inversiones están destinadas a los centros mayores con lo que se reafirma el centralismo de los mismos. La precariedad, el tamaño de la población y la falta de estímulos, así como los actuales límites comunales y provinciales, reducen considerablemente las inversiones que en ellas desarrollan los municipios en contraste con las ciudades principales.

f) Los actuales límites comunales y provinciales dificultan la integración del territorio y sus posibilidades de desarrollo, al disputarse recursos escasos para intentar resolver déficit locales que posiblemente no sean necesarios si se complementan e integran entre ellos a través de un esfuerzo común que permita consolidar e integrar vastos complejos productivos; madereros, forestales, frutícolas, vitivinícolas, etc. En suma, proyectos intercomunales, interprovinciales e interregionales.

## **2.1. CIUDAD INTERMEDIA Y CENTROS MENORES. ESTRATEGIA DE DESARROLLO PARA LOS CENTROS MENORES O SECUNDARIOS**

El rango de "Ciudad Intermedia" como entidad autónoma, autosuficiente y auto sustentable, es escaso, ya que se reducen a pequeñas entidades de subsistencia para un reducido hinterland rural y cuya población sufre un paulatino proceso migratorio hacia la Ciudad Principal. Esta situación no es nueva y ya se hacía mención en "Chile o una Loca Geografía" (Subercaseaux, B., 2005), la concentración de la población en las ciudades principales, especialmente Santiago: *"la irradiación constante sobre el collar de ciudades que mantiene el hilo sólido del ferrocarril central (y la Ruta 5 Sur) con modalidades propias, pero sujetas al padrón santiaguino, van dejando en el olvido pueblos aislados, tan sin esperanzas, que les resulta inútil mirar hacia la capital, encerrándose en una vida propia, sin compartir sus proyectos y esperanzas"*.

Las posibilidades de revertir el proceso de concentración centralizada radica en la capacidad de fortalecimiento de los Centros Menores de modo de alcanzar el rango de "Ciudades Intermedias" de tamaño adecuado, que mas que como ciudades aisladas se constituyan en sistemas de centros poblados que operen como un conjunto interrelacionado, aportando y compartiendo sus ventajas comparativas con otros centros, distintos y distantes del centro principal.

En la medida que estos centros periféricos se desarrollen económica y productivamente y puedan sacar sus productos en forma directa y expedita hacia los centros de exportación y/o comercialización, podrán crecer y desarrollarse en forma autónoma y sustentable. No se verán restringidos a mantener relaciones unilaterales con el centro principal inmediato y quedarán abiertos al intercambio con múltiples centros, con los cuales tengan interés de intercambio.

Las posibilidades de esta forma de crecimiento y desarrollo radican además en las oportunidades que se abren con el proceso de globalización e intercambio internacional en Chile.

Este proceso abre las puertas a todas aquellas localidades con productos específicos de interés que ofrecer y que además ofrezcan condiciones de habitabilidad adecuadas para su población, *“solo aquellos que ofrecen ampliar sus potencialidades y que éstas sean atractivas, lograrán integrarse a una trama global y garantizar su auto sustentación”...configurando “sistemas de ciudades para organizar intercambios entre lugares distantes y facilitar a las áreas circundantes, de carácter no urbano, los bienes y servicios que necesitan” (Able et al, 1971)*. Con lo anterior se estimula además atraer una nueva población, desde los centros principales, atraída hacia ellos por sus posibilidades de trabajo, accesibilidad y mejor calidad de vida.

## **2.2. LA REGIONALIZACIÓN Y EL DESARROLLO DE LOS CENTROS POBLADOS EN LAS REGIONES AGRÍCOLAS DEL PAÍS. ANTECEDENTES GENERALES.**

El proceso de descentralización y regionalización en que se encuentran las regiones agrícolas del país, debieran facilitar, fomentar y revertir la tendencia actual hacia el crecimiento macrocefálico antes señalado, y que afecta tanto a las ciudades principales como a los centros secundarios. Para superar esta situación se requiere del crecimiento y desarrollo de los centros secundarios sobre la base del desarrollo integral del territorio antes que la concentración en unos pocos centros.

El desarrollo integral del territorio requiere mejorar su accesibilidad a todas sus áreas productivas, para explotar sus recursos de manera sustentable y así mejorar el nivel de ingreso, la calidad de vida y las condiciones de habitabilidad de sus habitantes. Para incentivar este desarrollo es que se están fomentando políticas de desarrollo agropecuario de alta rentabilidad y mano de obra como los frutales, berries, viticultura, así como la actividad silvoagropecuaria y que permiten el desarrollo de actividades secundarias que generan un mayor retorno económico para la población.

### **2.2.1. Actividad económica y su potencial de desarrollo; Un paraíso programático**

El potencial agrícola, forestal y turístico de las regiones agrícolas ofrece un gran potencial de desarrollo y crecimiento. La diversidad geográfica – física permite el desarrollo pleno de actividades y variedades de cultivos agrícolas que se dan con dificultad en otras regiones en el mundo. Para esto se requiere la optimización en sus explotaciones agrícolas, privilegiando aquellos de exportación tales como berries, viticultura, frutales, actividad silvícola, entre otras. En la actualidad ha desarrollado en parte este potencial (menos del 50%) alcanzando cifras significativas:

- El 26% de la Región es forestal y exporta el 25% del total nacional de maderas y derivados.
- Produce el 50% del total nacional en vitivinicultura.
- En pomáceas (manzanas) la VI y VII Región concentran el 16% del total frutícola y el 91% de la producción de manzanas. La actividad frutícola ha tenido en el último tiempo una tasa de crecimiento del 6% anual y se ha desarrollado preferentemente en las provincias de



Cachapoal y Colchagua. El 65% de las plantas se concentran en las comunas de Curicó - Sagrada Familia- Romeral y Molina. La comuna de Curicó concentra por su parte el 74% de plantas de embalaje, el 83% de plantas de frío y el 87% de plantas agroindustriales. El 9,5% del total de la Región se concentra en la comuna de San Javier, etc..

En vista de lo anterior es que las autoridades regionales y la comunidad en general, han propuesto el crecimiento desconcentrado de su población, favoreciendo así a las localidades menores y desincentivar la concentración en las ciudades principales.

El Plan Regional de Desarrollo Urbano y Territorial de la VII Región, (MINVU), entre otras cosas, establece la consolidación de una red vial longitudinal entre la Cordillera de los Andes y la Ruta 5 Sur, así como al poniente de esta, a lo largo de la Depresión Intermedia y el Litoral, conformando una trama vial que recorre el territorio regional a todo su largo y ancho, entre cordillera y mar.

Esto permitirá una salida expedita de los productos locales para sacar directamente, sin tener que pasar por los centros principales o ciudades cabeceras, a lo largo de la Ruta 5 Sur, sus productos a los puertos nacionales del Océano Pacífico; Talcahuano y San Antonio o del Atlántico, pasando por Argentina.

La Región deberá transformar el crecimiento en desarrollo. Esto requiere, al igual que el cerebro humano, estar bien informado acerca de lo que sucede en el resto del cuerpo; acerca de lo que sucede en sí mismo y acerca del entorno que lo rodea, para efectos de lograr una acomodación adecuada y sustentable entre organismo y medio ambiente.

### **3. PROPUESTA PRELIMINAR DE ESTRUCTURACIÓN DE LA VII REGIÓN DEL MAULE.**

El crecimiento y desarrollo de la VII Región que se espera para el futuro próximo en su conjunto y en especial hacia las áreas de precordillera andina y borde costero, exigen la creación de nuevas rutas que permitan mejorar la accesibilidad a los nuevos centros y áreas de producción así como su distribución a los centros de consumo y exportación. La Región ha ido adquiriendo conciencia de sus posibilidades, lo que se refleja en la construcción de algunas obras significativas para su proyección futura, tales como la Ruta Los Conquistadores, Camino Borde Costero entre otros que se inician.

Siendo el objetivo proyectar una imagen amplia de la VII Región a partir de un análisis sucinto y preliminar, que recoja las tendencias y expectativas que yacen en el subconsciente colectivo y explicitar sus posibles consecuencias y condicionamientos que aporte a las voluntades y los recursos disponibles, se trata de un plan o un proyecto de construcción de una trama vial, de una proyección de tendencias que es posible percibir, detectar o interpretar hoy, de referencia para mañana, en cuanto se aproxima o se aleja de esta posibilidad, a medida que se proponen y estudian proyectos específicos, de carácter estratégico, que por lo general carecen de un contexto amplio en la que se ubican. Se espera el surgimiento de diversas visiones, alternativas, que den cuenta y permitan un "feedback" permanente para la evaluación y adecuación de los proyectos específicos.

### **3.1. Los ejes longitudinales: un par exterior al eje central.**

Hasta hoy solo se reconoce el eje central a través de la Ruta 5 Sur y el ferrocarril central.

#### **El Arco Oriente**

Se desarrolla a lo largo del *piedmont* andino desde la localidad de Pelequén hasta Chillán y se prolonga hasta empalmar con la carretera de Los Lagos, al sur.

El Arco Oriente abre el Valle Central hacia el macizo andino a través del área de Colbún y Catillo con sus recursos y pasos internacionales a localidades menores dispersas al desarrollo regional.

#### **El Arco poniente**

La extensión de la Ruta Los Conquistadores, desde Concepción hasta San Antonio integra a la VII Región hacia los centros portuarios que se requieren para la exportación de sus productos. De paso, su desarrollo activa el crecimiento y desarrollo de centros poblados que hasta hoy se han mantenido estancados y semiolvidados del interior. Su máximo desarrollo es previsible en las intersecciones de los ejes transversales tales como: Quirihue, Cauquenes, San Javier, Corinto, Penciahue, Hualañé, Santa Cruz y Alcones.

#### **El Borde costero**

Ruta Costera unificadora del litoral que le permite ser recorrido integrando la diversidad que la caracteriza, (turística, recreacional, pesquera y silvoagropecuaria) desde Pichilemu hasta Concepción y su prolongación hacia el norte y sur del país.

### **3.2. Los Ejes Transversales**

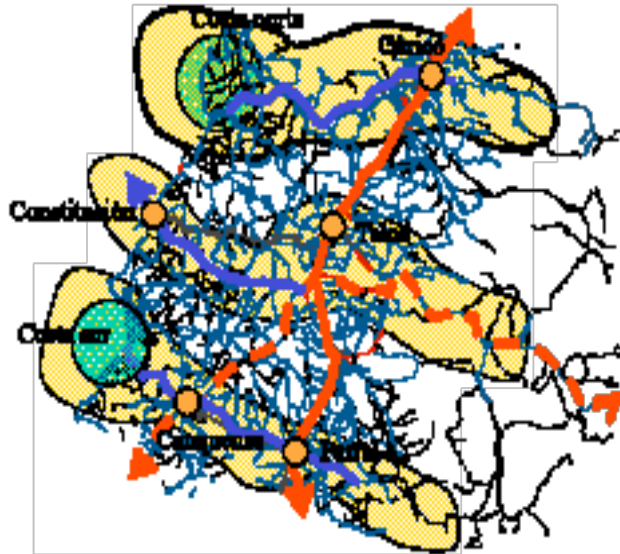
Mantienen sus características a lo largo de los valles transversales, pero que al ser potenciados por los corredores bioceánicos y abiertos en sus extremos por los ejes longitudinales, les permite la integración intraregional y nacional, sin tener que recurrir en exclusiva al Eje Central.

#### **Corredores bioceánicos. Relación Atlántico / Pacífico**

Los pasos Paso Pehuenche y Paso Vergara permiten extenderse hacia el Pacífico conformando ejes de desarrollo tales como Teno - Santa Cruz – Puerto de San Antonio.

Por su parte, Catillo – Pelluhue son integradores de los circuitos del litoral y la precordillera.

Por último, Pelequén – San Antonio recoge los flujos de Rancagua y San Fernando y los integra a los flujos bioceánicos.



Fuente: Elaboración Alberto García-Huidobro

#### 4. UNA ESTRATEGIA. INTEGRAR AL VALLE CENTRAL A SU REGIÓN Y POTENCIAR SU DESARROLLO.

La concentración de actividades y centros urbanos, se ha dado en el eje Central, a lo largo de la Ruta 5 Sur, desconociendo y así dejando en el abandono el resto del territorio.

Como expresión a futuro se proyecta que el territorio se expande e integra y se abre a sus relaciones bioceánicas, con lo cual se pretende:

- a. Mejorar y ampliar la accesibilidad y conectividad al interior de la Región y hacia el resto del país y sus relaciones bioceánicas.
- b. Establecer un sistema de centros poblados que les permita recuperar su identidad y desarrollar sus potencialidades al integrarse entre si y compartir sus posibilidades, con el resto del territorio y a lo largo de los nuevos ejes propuestos.
- c. Vencer las barreras geográficas y político administrativas que dificultan la complementariedad e integración entre localidades y comunas, para así potenciar y complementar su desarrollo en forma conjunta. Sus actuales tamaños y recursos son insuficientes para resolver sus problemas en forma aislada.

##### 4.1. Sistema de Centros Poblados de la VII Región del Maule.

La VII Región del Maule presenta a lo largo de la Depresión Intermedia Central tres sistemas principales de Centros Poblados organizados en torno a las ciudades de Curicó, Talca y Linares.

Se proyecta expandir este sistema de modo de desconcentrarlo y darle mayor autonomía y desarrollo a los centros menores al vincularlos a los nuevos ejes viales estructurales (Arco Oriente, Ruta de la montaña (Precordillera) Ruta Los Conquistadores (Secano Central, Borde Costero (Litoral). El desarrollo de ésta infraestructura y el potencial productivo agroindustrial de

la región se presentan como una oportunidad para el crecimiento y desarrollo de las localidades que hasta hoy han estado abandonadas y alejadas de los centros de elaboración y comercialización de sus productos, sin más alternativas que recurrir a los centros principales.

Es éste el Marco General que sustenta las propuestas y sus visiones de desarrollo de las localidades que se verán beneficiadas en un futuro próximo y para lo cual deberán estar preparadas, configurando una visión prospectiva de sus posibilidades y requerimientos para el desarrollo de sus centros poblados, configurando ciudades intermedias con mayor autonomía y autosuficiencia.

### Sistema Arco oriente (Eje Longitudinal)

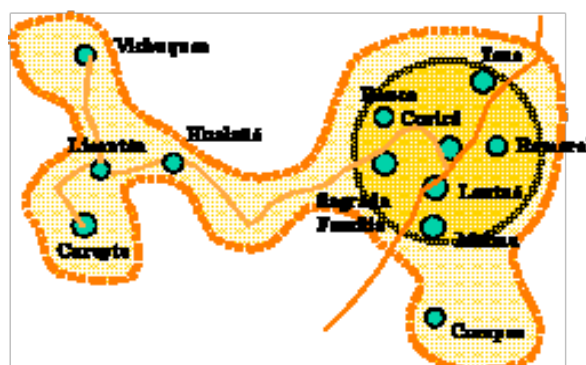
Las localidades que forman parte actualmente de los sistemas de Curicó y Talca, y que se ubican al oriente de ellas, se verán muy favorecidas con el desarrollo de los ejes viales transversales y longitudinales, al interior de los mismos, para sacar sus productos en forma expedita hacia los centros de comercialización nacionales e internacionales, mejorar sus relaciones intercomunales y disminuir sus relaciones de dependencia con el centro principal.

### Sub Sistema Curicó.

Hacia la ciudad de Curicó convergen en forma regular la población de las comunas de Rauco, Teno, y Romeral, desde sus respectivos centros poblados y área rural, con lo cual la población dependiente de la ciudad de Curicó, con 100.506 hab., atendería a un total de 140.878 hab., aumentando así sus requerimientos en sobre un 30%. Lo anterior genera déficit de equipamiento y servicios en el centro principal, que ya concentra sobre el 70 % de la población total. Por otra parte se observa que la tasa de crecimiento intercensal es significativamente mayor en la ciudad de Curicó (14,86%) lo que estaría señalando un probable flujo migratorio desde las comunas rurales de la periferia, hacia el centro principal.

El Sistema actual opera en dirección unívoca, desde los centros menores hacia el centro principal, dejando en el olvido las innumerables localidades pequeñas, aldeas y villorrios, ubicados entre cuencas y valles laberínticos.

Sub Sistema de centros poblados - Norte



Fuente: Elaboración Alberto García-Huidobro

### Sub Sistema Talca.

La situación del sub sistema Talca es similar al de Curicó, incrementado por su carácter de capital regional. A la ciudad de Talca convergen regularmente la población de las comunas de Talca, Maule, San Clemente, San Rafael, Pelarco, los que sumados a la población residente en Talca de 193.755 hab., se agregaría la población del resto del sistema, lo que haría una población total de 278.471 hab. que requieren de los servicios generales de la ciudad de Talca.

Así como se veía en la ciudad de Curicó, el fuerte desequilibrio entre la ciudad de Talca y las localidades antes señaladas, favorece el asentamiento de sus poblaciones en la ciudad principal.



Fuente: Elaboración Alberto García-Huidobro

En razón de lo anterior es que se estudia el fortalecimiento de las ciudades o pueblos secundarios dentro del sistema aprovechando para su crecimiento y desarrollo su potencial económico y la consolidación de los ejes viales que en el área oriente y centro estarían constituidos por la Ruta de la Montaña y El Arco Oriente, en el sentido longitudinal Norte Sur y ejes intermedios, así como la consolidación de los ejes transversales (Oriente - Poniente) y de carácter bioceánico.

### **Referencias**

1. ABLER, R., ADAMS, J. S., GOULD, P. Spatial Organization: The Geographer's View of the World Englewood Cliffs, NJ: Prentice Hall, 1971.
2. CASEN, MIDEPLAN
3. ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL 2000 – 2006
4. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICAS. Censos de población y vivienda 1992-2002.
5. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICAS Encuesta Suplementaria de Ingreso.
6. INSTITUTO NACIONAL DE ESTADISTICAS.VI Censo Nacional Agropecuario, 1997.
7. PNUD. Gobierno de Chile, Ministerio de Planificación y Cooperación. Desarrollo Humano en las Comunas de Chile, N° 5, 102 p., Naciones Unidas, 2002
8. ROMÁN, J., "Ciudad Valle Central", Impresora Gutenberg Talca, p. 43, 2003.
9. SUBERCASEAUX, B. Chile o una loca geografía. Edit. Universitaria, 320 p., 2a. ed., 2005